

2021

2021年，大武口区法治政府建设工作在区委、政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想，坚持围绕中心、服务大局，加快推进依法行政、依法执政，全区法治政府建设工作取得明显成效。

一、多措并举务实笃行，推动法治政府建设迈出新步伐

（一）加强组织领导，强化责任落实

高度重视，统筹推进。认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，将法治政府纳入全区发展总体规划和年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核，形成党委领导、政府实施、人大政协监督、各部门协调配合、齐抓共管的工作机制。**专题研究，周密部署。**政府常务会听取法治政府建设工作汇报，及时研究解决法治建设工作中有关重大问题，召开法治政府工作推进会，及时学习传达习近平法治思想及中央、自治区、市有关会议精神，就法治政府建设工作细化任务清单，明确责任目标，指导、推动法治政府建设决策部署的组织落实。**强化考核，督促检查。**严格落实《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，开展法治政府建设督查，进一步督促各单位有效落实法治政府建设工作任务。充分发挥依法治区委员会执法协调小组的作用，通过自查、督查的方式，对综合执法局、应急管理局等单位的677件行政处罚案卷进行集中评查，进一步提高执

法水平。

（二）全面履行政府职能，提高服务水平

印发《大武口区 2021 年法治政府示范创建活动实施方案》，推动法治政府建设示范创建活动，进一步提高区人民政府及其各部门依法行政工作能力。**建立健全清单动态调整机制**。制定并向社会公布权责清单、政务服务事项、证明事项清单等，逐一明确法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等相关事项。**深化“放管服”改革**。梳理《大武口区涉企业经营许可事项改革清单（2021 年版）》，召开深化“放管服”改革工作推进会，举办深化“证照分离”改革专题培训，确保改革顺利推进。2021 年提供“证照分离”业务咨询 300 余件，审批改备案 1 件，告知承诺 15 件，优化审批服务事项 264 件，切实为市场主体提供便利。**持续优化法治化营商环境**。常态化开展“涉民营企业挂案清理”专项活动，摸排清理 4 件“挂案”。强化对民营企业的司法服务，走进杉杉能源等企业开展“送法进企业”普法宣传，保障企业健康发展，引导企业合规经营。

（三）完善依法行政制度体系，建立健全依法决策机制

加强规范性文件的监督管理。制定《大武口区行政规范性文件指导手册》，严格按照公开征求意见、合法性审查、集体讨论、对外公示等程序制定行政规范性文件 6 件，及时向本级人大常委会和市人民政府报备。**开展行政规范性文件动态清理工作**。根据经济社会发展需要，以及上位法和上级文件制定、修改、废止情况，及时对行政规范性文件进行清理，本年度共清理 9 件，保留

15 件，清理报告及时在政府门户网站公示。**严格落实重大行政决策程序。**制定《大武口区重大行政决策程序实施办法》，全面规范重大行政决策行为。建立区人民政府重大行政决策目录，通过政府门户网站主动公开，促进重大决策的民主化、科学化和法治化，增强政府的公信力。**加强行政决策执行和评估。**制定《大武口区人民政府重大行政决策事项标准》《大武口区人民政府重大行政决策后评估管理办法》，落实重大行政决策后评估制度，跟踪了解决策执行情况 and 实施效果，及时调整决策内容，纠正决策偏差。

（四）规范公正文明执法，提升行政执法能力

推进行政执法改革。整合基层审批服务执法力量下沉，印发《大武口区街道（镇）综合行政执法改革实施方案》《大武口区行政执法三项制度指导手册》《行政执法流程图》等，明确执法范围和执法事项，为镇街开展执法工作提供基础保障，逐步实现“一支队伍管执法”。**加大重点领域执法力度。**联合综合执法、文旅、自然资源、市场监管、公安等部门在重要时间节点开展执法检查，对食品安全、城乡环境、市容秩序等集中整治，进一步提升综合执法水平。**规范行政执法行为。**举办《中华人民共和国行政处罚法》专题培训班、镇（街道）行政执法巡回培训班，进一步规范行政执法行为。组织开展行政执法考试，考试合格率为 85.6%。

（五）强化权力的制约和监督，促进权力规范透明运行

自觉接受人大监督、民主监督。2021 年积极办结市、区两

级人大议案代表建议主办件 29 件，政协提案、意见建议主办件 76 件；自治区、市、区三级人大代表建议协办件 33 件，政协提案协办件 131 件，积极开展重点项目督察督办，扎实推进民主监督，围绕重点项目、民生实事办理完成情况等开展监督检查。**认真履行审计监督。**加强对预算执行、政策落实跟踪、经济责任等审计监督，客观公正反映问题，促进领导干部廉洁用权、干净干事。

（六）化解社会矛盾纠纷，促进社会公平正义

坚持和发展新时代“枫桥经验”。开展“大排查 大调解”专项活动，充分发挥金牌调解室、金牌调解员和行业专业调委会优势，对一些重大、复杂、敏感的案件，进一步加强协调调解力度，充分发挥调解专家、律师的作用，有效化解矛盾纠纷，确保矛盾纠纷在专业化、法治化轨道内妥善解决，调处各类纠纷 1826 件，调解成功 1782 件。**全面提升行政复议和行政诉讼水平。**整合行政复议职责和编制资源，加强行政复议工作力量，新收行政复议案件 4 件，均已办结。进一步规范行政机关负责人出庭应诉工作，在充分尊重复议双方权利基础上，先开展调解工作，找准原因，积极化解矛盾，2021 年区人民政府及各部门共发生行政诉讼案件 40 件，已结 34 件，其中败诉 5 件，败诉率 14.7%，行政机关负责人出庭率 85.2%。

（七）加强依法行政意识，提高法治思维和行政能力

开设政府常务会“讲法课堂”。各部门围绕依法行政工作，通过 PPT 演示、案例分析等形式进行法律法规讲解，2021 年讲授

优化营商环境、重大行政决策等 16 期课程。法律顾问全程参与政府常务会，积极为重大行政决策、化解重大风险等建言献策，2021 年以来，列席政府常务会议 22 次、专题会议 120 次，提出法律意见建议 160 条。开办“五心”学院“政法课堂”。以“五心十二法”等基层工作方法和社会治理经验为主要内容，面向政法机关、镇（街道）、社区、农村以及机关单位中从事群众工作的干部开展培训，采取“理论+实践”的模式，常态化举办理论论坛、法律论坛、红色（英模）论坛，进一步提高基层治理能力和水平。持续做好青年干部夜校“青年课堂”，针对年轻干部知识弱项和能力短板，先后邀请市委党校讲师、高校教授、专家学者、领导干部举办专题辅导 7 场次，参学干部 1600 余人次，全面提升广大青年干部的法治意识，将法治思维真正内化于心、外化于行，切实提高运用法治方式解决问题的能力。

二、存在的问题

一是理论学习不够积极主动，重业务、轻学习的思想依然存在。对相关法律法规学习不深，对行政执法程序学习不透，分析问题和解决问题的能力有待提高。二是制定重大行政决策程序落实还不到位，公众参与度不高，征求意见方式单一，重大行政决策的信息公开渠道不广泛，发挥部门法律顾问作用不充分。三是行政执法“三项制度”推进不平衡，行政执法部门行政执法案卷装订和文本记录不够标准，执法信息公开不及时、执法不严格不规范的现象依然存在。

三、2022 年工作思路

深入学习领会习近平法治思想，认真贯彻落实中央、自治区、市、区党委决策部署，切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，主动服务全区经济社会高质量发展，为建设更高水平的法治大武口，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵提供有力的法治保障。

一是压实“第一责任人”职责。不断增强思想自觉和行动自觉，切实把法治政府建设扛在肩上、抓在手上，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，确保高质量完成各项工作任务。

二是争创全国法治政府建设示范区。深入开展法治政府示范创建活动，严格落实执法人员持证上岗、资格管理和岗位培训，全面推进行政执法“三项制度”，加强重点领域行政执法监督，持续开展行政执法案卷评查，严格落实行政规范性文件制定程序和管理要求，加强合法性审查，依法依规做好行政复议、行政应诉工作。

三是强化督促检查。依法治区办要按照《法治政府建设与责任落实督查工作规定》，对各部门开展法治政府建设工作督促检查，真正发挥督促、倒逼、问责、激励作用，确保圆满完成各项任务。