
政 府 工 作 报 告

——2011年12月21日在大武口区第八届
人民代表大会第五次会议上

区人民政府代区长 蔡 菊

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作报告，请予审议；并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2011年工作回顾

2011年，是实施“十二五”规划的开局之年，也是站在更高起点上实施新一轮西部大开发战略的起步之年。一年来，区政府认真贯彻自治区、市党委、政府和区委的各项决策部署，强化执行抓落实，争先进位创一流，圆满完成了区八届人大四次会议确定的目标任务，取得了经济增长、社会进步、城乡共融、民生改善的喜人成就，开创了大武口区科学发展、和谐发展的崭新局面。

——经济实力显著增强，预计地区生产总值达150亿元，同比增长13%；人均地区生产总值达5.2万元，同比增长14%；全社会固定资产投资达115亿元，同比增长30%。

——**财政收入持续增长**，预计完成地方财政收入 5.06 亿元，同比增长 43.8%，其中一般预算收入 3.89 亿元，同比增长 15%。

——**产业结构调整优化**，三次产业结构调整为 0.6: 65.3: 34.1，新型工业占工业总量比重达 53%，同比提高 7 个百分点。

——**消费市场繁荣活跃**，预计全社会消费品零售总额达 33 亿元，同比增长 16.5%。

——**两个收入不断提高**，预计实现城镇居民人均可支配收入 18550 元，同比增长 12%；农民人均纯收入 5540 元，同比增长 12%。

——**约束指标全面完成**，人口自然增长率控制在 5.4‰ 以内；城镇登记失业率控制在 3.6% 以内；单位 GDP 能耗下降 3.8%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）经济转型更加有效，发展方式持续转变。坚持把项目建设作为“保增长、扩投资、促转型”的有力抓手，全力以赴抓项目，坚定不移调整经济结构，经济转型迈出了坚实步伐。**项目建设快速推进。**大力实施项目带动战略，2011 年确定的 69 个项目全部开工建设，完成投资 82 亿元，占全社会固定资产投资的 71%。中色东方年产 1.2 万吨太阳能硅片切割线等一批带动性强、附加值高的项目建成投产。**招商引资成效明显。**加大“三争双招”力度，先后参加了宁夏·（香港·澳门）经贸文化旅游活动周、宁洽会暨中阿经贸论坛，组织招商小分队赴北京、上海、山东、广东等地，开展全方位招商引资活动。全年共落实项目 76 个，到位资金 69 亿元，同比增长 67%；争取资金 4.3 亿元，同比增长 30.3%。**新型工业集群发展。**中色东方年产 9200 吨铍材、3000 吨钛材生产线建成投产，新材料产业规模不断扩张。天地奔牛技改、西北骏马大

功率矿用电机生产线投产达效，机械装备制造产业链不断延伸。宁夏日晶光伏设备二期生产线投产，企业上市取得实质性进展；阿特斯一期 10 兆瓦太阳能光伏电站并网发电，新能源产业日趋壮大。青年曼矿山自卸车下线，淄博工业园开工建设。预计完成规模以上工业总产值 230 亿元，同比增长 27%；实现规模以上工业增加值 90 亿元，同比增长 15%。**第三产业竞相发展。**商贸流通扩容增量，贺兰山商业大楼、北京华联、华欣百货等骨干企业销售额稳步增长。市场物价调控有力，农超对接不断扩大，锦林、人民路市场开工建设，设立蔬菜直销店 63 个，平价蔬菜供应低于市场价格 10% 以上。地产开发稳步发展，恒大绿洲、星海时代花苑等 19 个房地产项目预计完成投资 24 亿元，建筑面积达 318 万平方米。金融保险、信息中介、物流快递等新兴产业异军突起，成立了石银村镇银行和 6 家小额贷款公司。居民消费持续扩大，服装、食品等八大类居民消费品供销两旺；1.9 万台家电下乡产品销售额达 4970 万元，发放补贴 585 万元。文化旅游繁荣兴旺，接待游客 78 万人次，实现收入 8400 万元，分别增长 8% 和 15%。**现代农业特色发展。**日光温室年产蔬菜 1.6 万吨，实现收入 3800 万元；“龙泉花卉专业合作社”挂牌成立，预计年产鲜花 200 万支，实现产值 80 万元；2000 亩螃蟹养殖等“适水”产业实现收入 920 万元。农民生产经营性收入和转移性收入大幅增加，人均纯收入连续多年保持较快增长。

（二）民生保障更加健全，社会事业全面进步。民生投入达 8 亿元，占财政支出的 80%，人民群众得到了更多实惠。**城乡教育均衡发展。**投入 5600 万元对区属 5 所学校校舍进行改造，星海小

学等 8 所学校建成使用，办学条件极大改善；“名师、名校、名校长”创建、城区学校“共同体”管理、城乡联校行动扎实推进，促进了城乡教育资源优化配置、强弱联动。**创业就业成效明显。**实施创业富民、就业增收工程，全年培育小企业 180 个，培养小老板 320 人，创造就业岗位 3000 个，发放创业贷款 5000 万元；举办各类职业技能培训班 62 期，培训城乡劳动力 3700 人，新增城镇就业 9000 人，劳动力转移就业 1.1 万人，实现劳务收入 1.2 亿元。**社会保障逐步完善。**在自治区率先实施社会保障“一卡通”，建立了低收入群体临时价格补贴和高龄津贴普惠制度。城乡救助提标扩面，全年累计发放低保、医疗、取暖、助学等各类救助资金 5000 余万元。加大劳动仲裁、劳动监察力度，设立了 150 万元农民工工资应急周转金，农民工工资清欠率达 97%。实施保障性住房工程，审核发放廉租住房补贴 720 万元，配租房屋 2800 套。**卫生计生不断加强。**长城社区卫生服务中心开工建设，奔牛、长兴等 10 个社区卫生服务站改造完工，“五免一救助”和 10 大类 43 项基本公共卫生服务惠及贫困群众，医疗卫生条件不断改善。严厉打击滥用食品添加剂违法行为，确保群众吃上放心食品。开展计划生育星级街道创建，“强基提质工程”和“婚育关怀万家行”活动卓有成效，“少生快富”补助政策全面落实。**文明素质整体提升。**文明城区创建成果丰硕，申报全国、自治区文明单位 6 个、文明村镇 2 个。公共文化服务不断加强，建成标准化“农家书屋”16 个，社区“绿色网吧”12 个。群众性文体活动丰富多彩，举办各类演出 120 场次。全民健身积极开展，组织 542 名运动员参加了市第三届运动会，获得奖牌 46 枚。**平安创建扎实有效。**安全生

产常抓不懈，事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失等指标实现“四下降”。“五五”普法圆满完成，“六五”普法全面启动。严厉打击“两抢一盗”等各类违法犯罪活动，全年破获各类案件 1451 起，八类刑事案件发案率明显下降，人民群众安全感明显增强。**劳务移民稳步推进。**1272 套移民安置房主体完工，社区服务中心、新民小学、幼儿园、农贸市场、卫生院及各项配套工程同步建设。建立了企业用工信息库和劳务移民人力资源库，举办就业培训班 5 期，召开招聘洽谈会 4 场，实现稳定就业 600 人。**其它事业同步发展。**国防双拥、民族宗教、外事侨务进一步加强。工青妇、残联、工商联等群团工作全面进步。社区建设走在自治区前列。第六次全国人口普查、残疾人普查基本完成。“十件实事”**全部兑现。**①“五个十”工程完工使用；②“阳光家园”覆盖城乡；③校安工程全面实施；④城乡救助提标扩面；⑤环卫、园林系统临时用工待遇不断提高；⑥村（居）干部生活补贴和村（居）办公经费稳步增长；⑦公安城管“大巡防”扎实有效；⑧“健康进万家”深入人心；⑨星海镇金融服务网点建成运营；⑩社区数字服务平台便民利民。

（三）城市功能更加完善，城乡统筹纵深推进。坚持扩容与提质并重、新建与改造并举，大力实施城市化带动战略，拓展了城市规模，增强了服务功能，加快了城乡一体化进程。**基础设施日趋完善。**“沿黄城市带”项目全面实施，市第三水厂 B 区等完成投资 4000 万元，水街一期建成招商。滨湖大道路基完工，大学路、贺兰山南路延伸段、规划 4 号路竣工通车，新增道路 25.76 公里。**老城改造步伐加快。**投入 750 万元实施了市体育广场改造和“五

个十”工程，新增供热面积 100 万平方米，新增天然气用户 1.1 万户，市政设施不断完善。大武口洗煤厂家属区、建设院改造稳步实施。启动数字化城管监督指挥中心项目，数据收集分类管理系统基本建成。**环境整治规范有序。**投入 2200 万元实施农村环境集中连片整治，购置垃圾清运车 164 辆，设立农村垃圾集中处理点 100 个。严厉打击砂石土资源盗采行为，拆除砂石洗选加工点 17 个，规划整治采砂坑 450 万立方米。加大煤炭市场规范整顿，取缔、关停非法经营企业 19 家，有效改善了城乡环境。**生态建设增量提质。**投入 6500 万元实施了贺兰山东麓绿化等生态项目，栽植各类苗木 530 万株，新增绿化面积 1 万亩，建城区绿化覆盖率达 36.6%、绿地率达 34.5%、人均公共绿地面积达 15.8 平方米，形成了以广场公园为支撑，以道路绿化为骨架，以节点园艺为点缀，城在林中、林在城中的生态体系。

（四）公共服务更加优化，社会管理不断加强。加大基层投入，夯实基础工作，提升公共服务能力，促进社会和谐稳定。“**两个中心”建成使用。**投入 1500 万元在全市率先建成“两个中心”，对涉及群众切身利益的 51 个事项，实行“一门式”受理、“一站式”服务。共接待群众 3.5 万人次，办理事项 2.6 万件；提供法律援助 2000 人次，化解矛盾 600 余起。“**三项机制”常态运行。**健全群众利益诉求表达机制，建立了“521”定点联系制度，开辟“三条民生”通道，多渠道、全方位反映群众利益诉求。健全社会矛盾排查调处机制，推行街道社区“3456”工作法，完善“三级代言人”制度，组织千名机关干部“下基层”，化解社会矛盾，解决实际问题；严格落实重点信访案件领导包案制，集中解决了一批信

访积案。健全社会稳定风险评估机制，从源头上有效预防了群体性上访事件的发生。“**四项管理**”**全面强化**。加强特殊人群管理，推行流动人口“十项服务”，加大刑释解教人员、监外执行人员、吸毒人员等特殊人群监管、帮教力度，社区矫正积极有效，实现了由监管型向服务型转变。加强虚拟社会管理，依托网安大队设立了网上“公安局”和“警务室”，建立网上重点监控人员、网站、网民等虚拟数据库，构建网上网下综合防控体系，提升了网上信息收集、研判和处置能力。加强城乡社区“网格化”管理，划分“网格”536个，配备网格管理员4581名，为实现社区精细化服务奠定了坚实基础。加强公共安全管理，以“四警联防、四网交织”为平台，开展公安城管“大巡防”，配置了4个流动警务室和10辆综合执法巡防车，对市区街路、公共场所、居民小区进行全天候巡逻；实施“天眼工程”，为20个居民小区安装技防设施。全区建成视频监控设备585套，安装视频摄像头5332个，139个单位监控并入公安指挥中心，可防可控性案件同比下降12.9%。

（五）政府建设更加有力，行政效能整体提升。高度重视政府自身建设，坚持科学施政、依法行政、高效理政、廉洁从政，使人民赋予的权力在法治轨道上阳光运行。自觉接受人大、政协监督，办理人大代表建议46件、政协委员提案85件，办复率达100%。完善民主决策机制，对涉及民生等重大事项广泛征求意见，多方听证论证，主动接受监督。严格规范行政行为，废止各类规范性文件17件，清理、取消各类行政审批事项18件。深化财政体制改革，规范隆湖财政管理，实行国库集中支付。推行“居财街管”、“村财镇管”，加强社区、农村收支管理。严格落实政府投

资项目代建、政府采购管理各项制度，加强政府投资项目概算专家审查、决算审计和招投标监管，最大限度节约建设资金。开展工程建设领域突出问题、公务用车和“小金库”治理，强化领导干部经济责任审计，反腐倡廉工作全面加强。

各位代表：即将过去的一年，我们始终坚持发展第一要务不动摇，肩负稳定第一责任不放松，落实民生第一指标不懈怠，把握重点、突破难点、创新亮点，全区经济社会发展取得了显著成绩，向建党 90 周年献上了一份可喜厚礼。一些工作走在了全市、自治区前列，荣获自治区级以上表彰奖励 42 个，获得“全国‘五五’普法先进区”、“全国老龄工作先进区”等荣誉称号；自治区 2011 年校安工程启动仪式、自治区政协提案办理等现场会在我区召开；迎接中央、国家有关部委和自治区领导视察调研 30 余次，接待各级观摩考察团 32 次。这些成绩的取得，饱含着中央、自治区、市党委、政府的亲切关怀，得益于上级部门的大力支持，离不开社会各界的鼎力相助，凝聚了全区各族人民群众的心血和汗水！

实践证明：只要我们坚决贯彻落实上级党委、政府和区委的决策部署，紧紧依靠人民，团结带领人民，发展为了人民，就一定能够战胜各种艰难险阻，就一定能够创造更加辉煌业绩，就一定能够实现人民生活幸福安康！在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、人民解放军和武警官兵、公安民警，各民主党派、工商联、人民团体、驻地单位和社会各界人士致以崇高的敬意！向所有关心和支持大武口发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须正视当前存在的突出矛盾和问

题：**一是**经济转型压力大，产业层次低、链条短，机械装备制造、新材料等新型工业集群优势不明显；中小企业发展融资困难、竞争力不强；现代服务业档次较低，拉动第三产业发展的重大项目和龙头企业少。**二是**投资调控能力较弱，实现固定资产投资高位增长难度加大。**三是**老城区改造任务重，市政设施不完善、物业管理有待规范加强，“棚户区、城中村”改造安置与群众要求存在较大差距。**四是**民生改善任务艰巨，社会管理与经济发展不同步，公共服务均等化程度不高，维护稳定压力较大。**五是**政府自身建设有待进一步加强。对此，我们必须高度重视，坚持在加快发展中破解难题、在深化改革中创新突破、在维护稳定中化解矛盾，扎实做好政府各项工作，决不辜负全区人民的重托和期望！

二、2012 年主要工作

2012 年政府工作的总体要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以加快转变经济发展方式为主线，抢抓西部大开发历史机遇，认真贯彻落实区第八次党代会精神，大力实施民生优先、转型升级、工业强区、生态建设、开放创新、党建工程“六大战略”，与时俱进、锐意进取、奋勇争先，为建设充满活力、富有魅力、幸福文明的一流城市区奠定坚实基础。

主要预期目标：地区生产总值增长 12%；规模以上工业增加值增长 14%；地方财政一般预算收入增长 15%；固定资产投资增

长 25%；城镇居民人均可支配收入增长 10%以上；农民人均纯收入增长 12%以上。

主要约束性指标：万元 GDP 综合能耗下降 3.82%；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；人口自然增长率控制在 5.5‰以内。

为实现上述目标，我们将重点做好以下工作：

（一）以保障改善民生为核心，着力提高居民幸福指数。坚持把增进群众福祉摆在政府工作的首位，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众共享更多的发展成果、感受更多的公平正义、实现更多的期盼需求，全力打造“幸福大武口”。

促进居民增收。大力实施富民强区战略，推动城乡居民收入与经济发展同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。一是认真贯彻落实就业创业各项优惠政策，加大技能培训、贷款担保、税收减免等扶持力度，鼓励自主创业、自谋职业。力争年内培育小老板、小企业各 180 个，开发就业岗位 1800 个，城镇新增就业 9000 人。二是大力发展劳务经济，加大农村剩余劳动力、失地农民和劳务移民转移就业，规范劳务用工市场，拓宽增收渠道。力争年内转移劳动力就业 1.2 万人，实现劳务收入 1 亿元以上。三是加大惠农补贴力度，落实国家粮食和农资直补政策，实施家电下乡和摩托车下乡等财政补贴政策，使广大农民群众在国家各项惠农政策中减少开支、增加收入。四是加大城乡就业困难人员的扶持力度，大力开发社会公益性岗位，帮助就业困难群体实现就业，动态消除“零就业”家庭。五是严格执行最低工资标准，健全职工工资正常增长和支付保障机制；强化事业单位绩效工资制度，建立岗位职责、工作业绩、实际贡献相匹配的激励机制。努力实

现城乡就业充分多样，居民收入稳步增长，人民生活更加富足。

发展教育事业。坚持教育优先发展战略，投入 4000 万元实施校舍安全改造工程，完成市第二十小学等 5 所学校校舍改造续建工程，新建舍予圆小学，完成新民小学、幼儿园建设。加大学前教育投入，年内新建星海、长庆 2 所公办幼儿园。建立学前教育激励机制，规范民办幼儿园教育管理。提升“名师、名校、名校长”创建水平，巩固城乡联校成果，建立动态管理考评机制。抓好城区学校“共同体”管理工作，基本完成区属中小学标准化建设任务。努力争创“自治区义务教育均衡发展示范区”。

完善保障体系。加大财政投入力度，加快推进统筹城乡居民低保、医疗、养老保障一体化。一是**提高救助标准。**农村低保人均每月 86 元提高到 144 元；城镇“三无”老人、农村“五保”户供养待遇人均每月 200 元提高到 400 元；一级重度残疾人生活补贴人均每月 20 元提高到 50 元；在自治区率先将门诊大病列入医疗救助范围，实施“五免一救助”提标扩面。二是**加强社会保障。**加大劳动监察和劳动争议调解仲裁，依法维护劳动者权益；加大养老保障，完成社会保障卡发放，推行社区居家养老服务，为自愿集中供养的城市“三无”老人和农村“五保”老人提供托养服务；大力实施保障性住房建设工程，做好低收入家庭保障性住房审核配租和租金发放，满足低收入家庭的住房需求，推进矿区居民有序下迁；完成隆祥苑、兴民家园安居工程。努力实现劳有多得、老有善养、病有良医、贫有所助、住有宜居。

加强卫生计生。实施新民卫生院、长城社区卫生服务中心等项目，建设潮湖、星海等 8 个标准化村卫生室，健全城乡公共卫

生服务体系，提升医疗卫生水平。巩固和扩大计划生育星级街道创建成果，落实“少生快富”、“奖励扶助”提标补助政策。努力构建覆盖城乡的基本医疗卫生和全民健康服务体系，促进人口与经济社会协调发展。

抓好劳务移民。完成一期安置房和社区服务中心、农贸市场、卫生院等配套工程，加快二期安置房建设，做好一期隆德县劳务移民搬迁安置。认真落实移民搬迁安置各项政策，切实做好移民户籍管理、社会保障、子女入学等后续工作。加大就业培训，采取企业用工、公益岗位、外出务工等就业措施，开辟就业岗位 1500 个。抓好 8000 亩土地租赁流转、招商引资，多渠道增加移民收入。努力实现移民群众“搬得进、稳得住、逐步能致富”。

办好民生实事。围绕人民群众关注的热点、难点问题，区人民政府庄严承诺：2012 年实施“五大惠民工程”，办好 20 项民生实事。一是实施教育惠民工程，努力办好人民满意教育；二是实施保障惠民工程，使城乡困难居民家庭得到更多实惠；三是实施文化惠民工程，加快构筑覆盖城乡的公益性文化服务体系；四是实施健康惠民工程，全面提高城乡居民生活质量；五是实施环境惠民工程，使城乡居民出行更加便利、生活更加舒适。

（二）以转变发展方式为主线，着力加快经济转型步伐。坚持“扩增量、抓技改、促转型”不动摇，加大产业结构调整力度，提高经济运行质量和效益，增强区域竞争力，全力打造“实力大武口”。

做强新型工业。加大工业技术改造、产品研发、规模扩张力度，实施大项目、培育大产业、建设大平台，促进优势产业提质

增效、新兴产业发展壮大。**发展四大产业。**大力发展新材料产业，实施中色东方年产 300 吨电子浆料、200 吨一氧化锆粉等项目，建设国家级金属新材料产业基地；大力发展机械装备制造产业，实施天地奔牛大功率矿用减速器项目扩建、北方重工大吨位起重机等项目，打造西北重要的煤矿机械装备制造基地；加快发展汽车制造产业，实施青年曼卡车、恒誉汽车零部件等项目，发展相关配套产业；加快发展新能源产业，实施日晶新能源光伏材料研发生产、国电阿特斯 20 兆瓦光伏电站等项目，培育光伏材料产品应用产业集群。力争规模以上工业增加值增长 14% 以上，新型工业占工业总量的比重提高 3 个百分点。**壮大龙头企业。**加大对中色东方、天地奔牛等骨干企业和青年汽车、淄博工业园等成长型企业的扶持力度，培育壮大一批带动性强、关联度高、产业链长的龙头企业，努力把龙头企业做大做强，形成产业配套、优势互补的现代工业体系。**培育中小企业。**贯彻落实国家、自治区支持中小企业发展的各项政策，实施中小企业“百家成长千家培育工程”和“育龙计划”，采取整合资金、加大融资、以奖代补、优化环境等措施，支持中小企业快速发展壮大，成为经济增长、税收增加、科技创新、产业聚集、就业扩大的生力军。**加强园区建设。**修订石嘴山经济开发区、星海经济区产业发展规划和产业布局规划，完善园区基础设施，加快涉煤产业退出转型步伐，加大煤炭市场整治力度，加强土地整理和收储，完成中小企业服务中心、科技孵化园、规划展示馆等项目建设，提升园区的吸引力和项目承载能力。力争把石嘴山经济开发区、星海经济区建设成一流特色园区。

做活第三产业。把现代服务业作为结构调整、产业升级、经

济转型的“朝阳产业”来抓，在做量上下功夫、做活上求突破、做旺上见成效，着力构筑与新型工业化相配套、与城市化带动相吻合、与现代化进程相协调、与城乡居民需求相适应的现代服务业体系。

提升传统服务业。大力发展商贸流通，拓展步行街、惠通街、百花市场等核心商业圈，培育一批连锁化商场名店、特色化商业街区、多元化购物超市；加快大武口老汽车站、创展商务大厦等“黄金地段”和毗邻地块开发，通过内引外联构筑大超市、专卖店，加速人流、物流、资金流、信息流聚集。继续实施“万村千乡市场工程”，建成锦林、人民路市场；实施凯欣酒店、大荣城市花园等项目，以星级酒店引领辖区宾馆、餐饮等行业提档升级。

发展新兴服务业。抓好绍欣商住、锦馨花园等 23 个房地产项目，规范房地产交易中介、物业管理，促进房地产开发稳步健康发展。加快发展金融保险、证券投资、电子商务、信息资讯、中介服务等行业，以新兴服务业引领第三产业扩张规模、优化发展。扩大家政、康复、教育、娱乐等服务型消费，引导消费结构升级，活跃城乡市场，让消费领跑经济增长。力争实现社会消费品零售总额 38 亿元，服务业占 GDP 比重提高到 35.6%。

构筑服务业平台。依托 110 国道、西线高速、沙湖大道等“半小时交通带”，做好“舍予三产区”开发，争取启动大型专业批发市场建设，构筑仓储、配送、集散“一条龙”现代物流平台。加大“一街两路”商业开发，积极争取多方政策支持，采取“退政还三”措施，逐步盘活朝阳街、贺兰山路等沿街临路行政机关国有资产、国有土地，通过市场化运作加快商业开发，力争把大武口建设成“呼包银”经济带上的商贸中心。

做精现代农业。加强基本农田保护，夯实农业基础设施。加大土地有序流转，鼓励以专业合作、股份合资、土地租赁等形式实现农业生产规模经营，大力发展“优质、高产、高效”城郊型现代农业。依托“龙泉花卉专业合作社”，扩大花卉园艺苗木种植。依托日光温室基地，大力发展瓜果蔬菜、食用菌等优质种植，提高农产品附加值，打响“无公害”蔬菜品牌。依托湿地湖泊资源，促进鱼类、螃蟹养殖和水生种植等“适水”产业立体发展。抢抓贺兰山东麓葡萄长廊建设的良好机遇，加快实施贺东庄园葡萄酒生产线项目，着力建设“大武口葡萄酒酿造基地”。

（三）以环星海湖开发为重点，着力增强城市功能品质。坚持以改善基础设施、延伸公共服务为突破，高档次规划、同城化建设、组团式开发、园林式绿化、精细化管理，使城乡更加融合、环境更加优美、城市更加靓丽，全力打造“魅力大武口”。

加大环湖开发。把“环星海湖开发”作为引领城市发展的“一号工程”，牢牢抓住市委、政府“举全市之力开发星海湖”的难得机遇，立足主战场、发挥新作为、打好攻坚战，规划建设高档居住区、总部商务区、会展博览区、文化旅游区、行政办公区、休闲度假区、大学创业区、特色商业区等“八大功能区”，布局优势产业、完善功能设施、提升品质档次。通过不懈努力，把星海湖建设成承接沙湖精品旅游线路的新景区，把环星海湖区域建设成市民休闲、娱乐的城市花园和现代服务业迅速扩张的投资“洼地”，把大武口建设成湖畔之城、亲水之城、园林之城、魅力之城。

加速新区建设。全力加快星海经济区开发建设，打造“文化之窗、塞上水镇”。**构筑交通网络。**完成石嘴山客运火车站迁建和

西线高速连接线等项目，加快滨湖大道、润生路、金水路、经九路等主干道建设，构建铁路、公路“大交通”体系，推进大武口与平罗同城化进程。**夯实基础设施。**实施市第五污水厂、天然气管网、液化气储配站迁建等项目，完善水、电、路、气等基础设施，力争年内竣工使用。**培育特色产业。**加快学府湖畔、江南一品等项目建设，加大星海水街、大学生创业园、文化产业创业城的包装推介、对外招商，以产业聚人气、以人气增商气、以商气兴产业，促进星海经济区商业地产、文化产业、职业教育、创业就业同步发展和综合开发。努力把星海镇打造成“沿黄城市带”上的特色城镇、精品城镇、一流城镇。

加快老城改造。抓好原煤机三厂“棚户区”、大武口洗煤厂家属区和安康小区改造。实施大武口客运汽车站迁建，改造五环广场，建设垃圾中转场。硬化、亮化居民巷道各 10 条；改造市区雨水并污点 10 处；新建改造公厕 10 座；新建垃圾转运站 10 个，完善老城区街路、供排水、环卫等市政设施，增强城市服务功能。

加强城市管理。整合城管、公安、安监、卫生等各类资源，建立资源共享、功能优化的“数字城管”平台，构建监控、指挥、调度、执法、处置“五位一体”的城市管理服务体系。严格落实“门前三包”责任制，加大占道经营、马路市场集中整治，建立市区街路管理长效机制，做到责任全覆盖、整治全方位、保洁全天候。加大财政投入力度，改造、更新市政管理设备设施，全面提升城市管理网格化、数字化、精细化水平，增强城市功能，提高城市品质。

抓好生态绿化。投入近亿元实施贺兰山东麓、新建道路绿化

等生态项目，扩大城乡绿化覆盖面。注重规划设计、色彩搭配、园林艺术和景观效果相统一，美化市区街路、公园广场，彰显“一街一品、一园一景”园林特色。积极实施采煤沉陷区治理和生态修复工程，促进生态环境持续改善。改造森林公园植物馆，规划建设花卉园艺展示厅。高起点、高档次、高品位建设城市公园，打造集“生态、休闲、人文”为一体的宁夏一流公园。

整治城乡环境。编制村庄建设规划，加快建设农村大社区、大庄点，促进农村人口集中居住、失地农民集中安置、基础设施集中配套；继续实施临湖、祥河、兴民、潮湖等村庄集中连片整治，严厉打击私搭乱建行为，切实解决农村环境“脏乱差”问题。加大噪音污染、乱停乱放、农贸市场、背街巷道、城乡结合部整治，努力实现街面巷道整洁规范、广场公园靓丽怡人、居民小区温馨舒适、集贸市场井然有序。

（四）以深化改革开放为动力，着力培育经济发展优势。坚持以改革促发展、以开放增后劲，大力实施“走出去、请进来”战略，切实把大武口建设成“沿黄城市带”上最具活力、最富商机的前沿阵地和开放窗口，全力打造“活力大武口”。

深化各项改革。推进行政审批服务制度改革，简化审批环节，缩减审批时间，提高服务效能。稳步推进事业单位分类改革，激发事业单位活力。深化部门预算、国库集中收付制度改革，进一步优化支出结构。深化投融资体制改革，提高城投公司、尉元公司融资能力和资本运作水平。推行BT、BOT等融资模式，搭建多元化投融资平台，有效保障重点项目资金需求。

优化发展环境。修订完善土地、税收、金融、人才、奖励等招

商引资优惠政策，扩大投资吸引力、辐射力，加大跟踪服务、签约落实、考核奖惩力度，努力营造一流投资环境，切实把环境优势转化为资源优势、发展优势。成立招商引资服务中心，组建专业服务队伍，加大对项目、企业、客商的服务力度，专门为企业、客商提供项目审批、融资担保、用工培训等代办服务，切实解决办事拖拉、推诿扯皮等问题，努力营造风清气正的发展环境。

强化三争双招。实施高层次人才引进和培育工程，加强校企合作，大力发展职业教育，培养壮大以中高级技工为骨干的高技能人才队伍。突出企业招商，瞄准大企业、大集团，发挥企业产业扩张、实力雄厚、信息量大、联系广泛等优势，扩大招商引资成果。突出产业招商，依托新材料、机械装备制造等优势产业，引进新项目，延长产业链，发展配套产业。力争全年招商到位资金 70 亿元以上，争资 2.6 亿元以上。

（五）以繁荣文化事业为引领，着力提升城乡文明素质。坚持社会主义先进文化发展方向，加强社会主义核心价值体系建设，推动文化与文明相贯通、文化与旅游相融合、文化与市场相对接，不断提高文化软实力、感召力和影响力，全力打造“文明大武口”。

发展公益文化事业。加大社区图书室、青年中心、绿色网吧、文化广场、农家书屋、数字影院、秦腔剧团等文化阵地投入，为 5 个农家文化大院、5 个民间文艺团队、12 个农村文化活动室、47 个社区文化站、11 个街道（镇）文化中心配备文化器材，着力构建以区文化馆为中心、以社区（村）文化活动室为依托，覆盖城乡的公益性文化服务体系。实施文化救助工程，为城镇特困家庭补贴有线电视收视维护费。扎实开展“清凉大武口、文化活动周、

电影进农村”等群众文化活动，扩大社区特色文化广场评比成果，不断满足人民群众多元化、多层次的精神文化需求。

壮大文化旅游产业。实施“翰墨星海”项目，培育民俗文化、书画创作、刺绣剪纸人才队伍，壮大民间文化产业。抓好“非物质文化遗产”保护和开发，打造民俗文化品牌。修订完善《大武口文化旅游产业发展规划》，依托“沙湖”金字招牌，加大星海湖、北武当深度开发，加大沿贺兰山历史遗迹研究性开发。重点抓好北武当景区、五七干校博物馆、中华奇石山、星海水街、龙泉“农家乐”等旅游资源的挖掘、包装、宣传和推介，培育新的旅游线路，吸引更多的游客来大武口旅游消费，促进文化旅游产业化、市场化发展。

争创全国文明城市。严格对照《全国文明城市测评体系》，扎实推进文明城市创建。加强依法行政，加大政务公开，提升行政效能，创造一流政务环境。全面实施“六五”普法，推进依法治区进程，创造一流法治环境。加大市场监管力度，严厉打击假冒伪劣产品，提高“窗口”行业服务水平，创造一流市场环境。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德和未成年人思想道德建设，弘扬社会正气，崇尚文明生活，创造一流人文环境。广泛开展“文明行业、文明村镇、文明社区、文明学校、文明企业、文明家庭”等创建活动，深入推进“全民健身工程”，提升全民素质，创造一流生活环境。抓好城乡绿化、生活垃圾无害化处理、城市污水处理、节能减排等工作，巩固和扩大卫生城市、园林城市创建成果，创造一流生态环境。

（六）以加强社会管理为抓手，着力促进社会和谐稳定。坚

持以人为本、服务为先，寓管理于服务，以服务促管理，不断提高社会管理服务水平，维护社会长治久安，全力打造“和谐大武口”。

加强街道社区建设。规范“两个中心”运行管理，理顺区直部门、街道、社区（村）之间的关系，明确责权利划分，建立规范有序、高效便捷、科学运行的管理体制。完成第八届社区居委会换届选举，优化社区队伍，调整社区布局，加大社区投入，增强社区功能。加强社区数字便民服务平台建设，发挥社区志愿者队伍作用，开展社区“救助、安全、卫生、维权、文体、便民”六项服务，健全社区“自助、互助、志愿”服务网络，让社区服务更加贴近人民生活、更加满足群众需求。深入推进城乡社区“网格化”管理，完善信息管理系统，不断提升服务管理水平，让群众诉求及时得到反映受理，让群众意愿及时得到答复办理，做到小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道。

加强矛盾排查化解。扎实推行领导干部“521”定点联系、“三级代言人”制度，加大矛盾纠纷排查调处，努力做到早发现、早预防、早处置，把矛盾纠纷解决在基层、解决在源头、解决在萌芽状态。综合运用人民调解、司法调解、行政调解手段，不断健全“三调联动”机制。严格落实区级领导定期接访和包案制度，认真做好群众来信来访，着力化解信访积案。推行重大事项社会稳定风险评估，积极预防和妥善处置群体性、突发性事件。

加强社区物业管理。积极争取市直部门支持，制定出台相关政策措施，理顺物业管理体制机制。探索建立社区党支部、居委会、业主委员会、物业公司“四位一体”管理模式，促进物业管理科学化、规范化。对人民路供贸小区等20个无物业管理老旧小区

区实施改造，实现管理用房、环卫保洁、亮化设施、治安监控、设施维护“五有”目标。

加强虚拟社会管理。完善区政府门户网站和部门信息网“两个平台”，组建公安网控专管员和部门网络信息员“两支队伍”，加强与舆情监督和引导。健全网上网下综合监控体系，发挥网上公安局、网上派出所、网上治安点作用，加强网络信息的监测研判、预警侦查、控制处理。争创自治区“虚拟社会管理”示范区。

加强特殊人群管理。创新流动人口服务管理方式，健全“以证管人、以房管人、以业管人”的服务管理机制。加大投入力度，建立特殊人群安置帮教基地，抓好刑释解教人员、吸毒人员等特殊群体的安置、帮教、服务和管理。一是加强刑释解教人员安置帮教，做到无缝对接；强化社区矫正工作，将刑释解教人员纳入失业登记范围，免费提供就业指导、职业介绍、就业援助等服务，力促自我创业、自主就业。二是加强吸毒人员安置帮教，完善吸毒人员信息库，采取常态管控、教育转化、治疗改造、就业培训、提供岗位等相结合的方式，降低复吸率，使他们远离毒品危害，更好地融入社会。三是加强服刑在教人员未成年子女帮教，通过选派心理辅导员、帮教联络员等措施，建立“1+1”结对帮教，加大生活帮扶和捐资助学力度，使他们切身感受到党和政府的温暖。四是加大空巢老人、农村留守儿童的关爱力度，开展“连心结对、爱心妈妈”等帮扶活动，动员社会力量广泛参与，帮助他们解决实际困难和问题。

加强公共安全管理。严格落实安全生产责任制，加强食品、药品安全监管，强化煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通道路等重点行业、重点领域监管，坚决遏制重特大事故发生。加强防灾

减灾知识宣传教育，健全专业应急救援队伍，开展经常性应急演练，切实提高全民应对各类突发事件能力。加强社会治安防控体系建设，提升“人防、物防、技防”水平。严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会稳定，切实提高人民群众安全感。

三、打造人民满意政府

各位代表：区第八次党代会为未来五年的发展描绘了壮丽的美好蓝图，确定了宏伟的奋斗目标，抢抓新机遇、谋求新发展、实现新跨越、再创新辉煌，是全区人民的共同愿望和殷切期盼，更是区人民政府的光荣使命和神圣职责。我们必须按照“为民、高效、务实、清廉”的要求，全面加强政府自身建设，切实做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

坚持为民执政，提升政府服务力。推进阳光政务，抓好“三条民生通道”建设，畅通民意沟通渠道，努力做到问政于民、问需于民、问计于民。始终把执政为民作为政府最优质的资源、最响亮的品牌，坚持一切为了人民、发展依靠人民，切实关注群众衣食住行、柴米油盐等日常事务，千方百计予以办理，让百姓生活更加方便；着力解决社会管理、安全生产等安危问题，最大限度予以保障，让百姓生活更加安稳；积极顺应群众追求精神生活、维护基本权益等新期待，想方设法予以满足，让百姓生活更加和谐。

坚持从严施政，提升政府执行力。加大贴牌公示、观摩评比、跟踪问效等督查督办力度，加强重大项目、重点工作考核。加大行政问责、效能问责力度，对急需解决问题“立即办”，对老大难

问题“主动办”，对普遍性问题“集中办”，对社会关注问题“公开办”，严肃查处有令不行、有禁不止、各自为政、各行其是，确保政令畅通。加大“治庸、治懒、治散”力度，用实绩评价干部，凭政绩使用干部。严格执行目标管理和领导包抓项目责任制，确保各项工作责任到人、落实有力，一抓到底、抓出成效。

坚持依法行政，提升政府公信力。认真办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，积极支持人大、政协对政府各部门工作开展满意度测评。推进政府信息化建设，实现行政审批网上运行、政府信息网上公开、行政活动网上可视、权力行使网上监控。支持人民法院、检察院依法履职，支持工青妇等群团组织开展工作。加强全民国防教育和国防后备力量建设，开展双拥共建。认真落实党的民族宗教政策，维护平等团结互助和谐的民族关系，发挥宗教界人士在促进经济社会发展中的积极作用。加强诚信建设，引导全社会形成重德守信良好风尚，建立公平正义的信用评价体系，进一步优化社会信用环境。

坚持廉洁勤政，提升政府约束力。认真执行党风廉政建设责任制，加强行政监察，强化审计监督。严格落实《政府投资项目代建管理办法》，完善工程招投标、土地招拍挂等制度，加强各类专项资金监督管理，严肃查处违法违纪行为，做到常吹“廉政风”、常敲“警示钟”、常打“预防针”，保住“底线”、守住“红线”、不碰“高压线”。加大“三公”经费公开力度，健全政府采购、公共节能、公务接待等制度，坚持勤俭办事，反对铺张浪费。深入开展政风行风评议，坚决纠正危害群众切身利益的不正之风，

打造清廉政府。

各位代表：时代的重任召唤我们奋发图强，人民的重托鼓舞我们奋力拼搏，肩负的重担激励我们奋勇争先。让我们在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，坚定信心、凝心聚力、乘势而上、锐意进取，以更加饱满的精神，更加务实的作风，更加昂扬的斗志，为建设充满活力、富有魅力、幸福文明的一流城市区而努力奋斗！

附件一：

关 联 词 注 解

序号	关联词	注 解	页码
1	淄 博 工 业 园	山东省淄博市在石嘴山经济开发区建设占地 5000 亩的工业园项目。	2
2	适水产业	发展以水产养殖、水生植物种植和水禽养殖等为主要内容的产业。	3
3	共同体 管 理	自 2011 年起，在城区两所学校实行联校协调管理，逐步实现“资源共享、优势互补、相互促进、共同提高，推进强弱学校均衡发展”目标。	4
4	五 免 一 救 助	城乡贫困人口免费体检、免费婚前医学检查、孕产妇免费住院分娩、免费筛查新生儿三种疾病（先天性甲状腺功能低下、苯丙酮尿症、先天性听力障碍）、免费治疗筛查出的患儿、对贫困孕产妇急救进行救助。	4
5	强基提质 工 程	按照加强基层基础工作、明确基本职责、提高综合素质、促进公共服务均等化的要求，稳定和健全人口计生公共服务体系。	4
6	农家书屋	在农村建立的由农民自己管理，提供图书报刊、音像电子产品阅读视听条件的公益性文化服务设施。	4
7	两个中心	街道（镇）民生服务中心和综合治理中心。	6
8	521 工 程	处级领导联系 1 个社区、1 个农村、1 家企业、1 所学校和 1 个机关；科级领导联系 1 个村（居）和 1 个困难户；一般干部联系 1 个困难户。	6
9	三条民生 通 道	区委书记、区长民生信箱，区长民生热线电话和大武口新闻频道“民生直通车”栏目。	6
10	3456 工 作 法	开展助贫、助学、助残活动；实施进百家门、访百家情、解百家愁、办百家事行动暖民心；发挥政策宣传员、楼栋联络员、治安协管员、关爱帮教员、人民调解员作用解民难；坚持访困难户、访老党员、访孤寡老人、访下岗人员、访新婚夫妇、访新住居民工作熟民情。	6
11	三 级 代 言 人	选派一批社区居民作为第一级代言人，负责对本辖区居民的下情上达；社区居委会全体成员为第二级代言人，受理一级代言人反映的问题，对解决不了的转交给第三级代言人；街道办事处全体干部为第三级代言人，负责将上级的工作部署、政策信息等传达落实到社区，受理并协调解决一、二级代言人反映的情况和问题。	6

12	十项服务	为暂住人员提供申领居住证、延长居住证有效期、追讨工资、妇女维权、法制教育、矛盾调处、计划生育、子女就学、户籍办理、用工信息等服务。	7
13	网格化管理	依托数字化管理平台，将城乡社区按照 150-300 户标准划分单元网格，组建网格管理员队伍，通过开展便捷、高效的服务，加强对单元网格内人、事、物的管理。	7
14	四警联防 四网交织	巡警巡城、交警巡路、协警巡区、武警消防巡点和警民联系网、情报信息网、综合治理网、治安防控网构成的社会治安大巡防格局。	7
15	育龙计划	将一批中小企业培育成为龙头企业的计划。	13
16	朝阳产业	市场前景广阔、代表未来发展趋势、具有强大生命力的新兴产业。如：电子信息产业、物流、环保、新能源等。	14
17	一街两路	朝阳街、贺兰山路、青山路。	14
18	数字城管	用信息化手段和移动通信技术手段来处理、分析和城市管理城市所有部件和信息，实现精确、敏捷、高效、全时段、全方位覆盖的城市管理模式。	16
19	城市公园	在东至青山路、南至长庆街、西至裕民南路、北至锦云花园的原宁煤果园，规划建设占地 200 亩的综合性公园。	17
20	BT 模式	政府利用非政府资金来承建某些基础设施项目的一种投资方式。指政府通过合同约定，将拟建设的某个基础设施项目授予建筑商，在规定的时间内，由建筑商负责该项目的投融资和建设，合同期满，建筑商将该项目有偿转让给政府。	18
21	BOT 模式	民间资本参与基础设施建设，向社会提供公共服务的一种特殊投资方式。政府通过契约授予私营企业以一定期限的特许专营权，许可其融资建设和经营特定的公用基础设施，并准许其通过向用户收取费用或出售产品以清偿贷款，回收投资并赚取利润；特许权期限届满时，该基础设施无偿移交给政府。	18
22	翰墨星海	通过实施民间文化艺术人才培育工程、民间文化艺术和民俗技能传承工程、民间文化艺术人才创业工程，培养一批优秀的民间书画创作队伍、文化产品营销人才及收藏鉴赏人才队伍，使本地区民间文化得到更好的保护和开发。	19

附件二：

2012 年大武口区人民政府五大惠民工程（民生实事）一览表

单位：万元

序号	项目名称	实 事 内 容	责任领导	责 任 部 门	责任人
1	教育惠民工程	1.实施校舍安全改造，新建 2 所公办幼儿园。	乔建文	教育体育局	盖炳祥
		2.为农村学校义务教育阶段学生提供“免费营养午餐”。			
2	保障惠民工程	3.提高农村低保标准，实现城乡低保一体化；城市“三无”老人和农村“五保”老人供养标准由人均每月 200 元提高到 400 元。	陈志芳	民政局	龙 梅
		4.将门诊大病列入医疗救助范畴，提高患重特大疾病困难家庭医疗救助标准。			
		5.做好一期隆德县劳务移民搬迁安置，加快二期安置房建设。	刘润平	发展和改革委员会	邢积友
		6.建立刑释解教人员、吸毒人员安置帮教基地。	乔建文	大武口公安分局	宋 健
		7.一级重度残疾人生活补贴人均每月 20 元提高到 50 元，并对其家庭住房实施无障碍改造。	牛彦文	残 联	张 惠
8.为特困人群和“少生快富”项目户全额代缴城乡居民基本医疗保险，为重度残疾人增补养老保险。	陈志芳	人力资源和社会保障局	蒲立萍		

3	文化惠民工程	9.为城市特困家庭补贴有线电视收视维护费。	陈志芳	民政局	龙梅
		10.开展文化进社区、进农村、进企业、进军营、进警营“五进”活动，开展文艺演出100场、放映广场电影100场以上。	牛彦文	文化旅游局	曲世勃
		11.扶持5个农家文化大院、5个民间文艺团队，为社区配置文化活动设备。为农村文化站送戏曲服装600套、图书6000册；为星海镇和各街道文化活动中心各配送音响设备1套、图书10000册。			
		12.建设城市公园；改造五环广场。	张学东	园林和农牧水务局 住房保障和城市管理局	王晓明 祁国庆
4	健康惠民工程	13.安检和修缮辖区居民活动场所健身器材；为广场、居民区增配体育健身器材。	乔建文	教育体育局	盖炳祥
		14.完成长城社区卫生服务中心和8个标准化村卫生室建设。	陈志芳	卫生和人口 计划生育局	李婧
		15.对45岁以上城乡贫困人群进行免费体检。			
		16.城乡已婚育龄妇女“三查”提标扩面；发放纯居民家庭独生子女保健费。			
5	环境惠民工程	17.实施农村环境集中连片整治。	张学东	园林和农牧水务局	王晓明
		18.实施贺兰山东麓、新建道路绿化等生态项目；美化市区街路、公园广场。			
		19.硬化居民巷道10条、亮化居民巷道10条、新建改造公厕10座、改造雨水并污10处、新建垃圾转运站10个；改造基础设施不完善、无物业管理老旧居民小区20个；免费开放辖区主要街路厕所；改造农村巷道28.5公里。	住房保障和城市管理局 城乡建设交通局	祁国庆 张建国	
		20.建成锦林农贸市场。	刘润平	城投公司	李建文