

114	2001	221	50
机构(问题)	保管期限	馆编件号	盒号
问题	30		149

大武口区 人民政府办公室文件

石大政办发〔2009〕1号

关于印发《政府工作报告》的通知

区直各部门、各街道办事处、隆湖经济开发区、石嘴山经济开发区；
驻地各部门：

区八届人大二次会议审议通过了张自华同志代表区人民政府所作的《政府工作报告》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



与原件核对无误

页	号	册	室	通	号	号	宗	全
号	盒	号	册	册	册	册	册	册

政府工作报告

——2008年12月29日在大武口区第八届
人民代表大会第二次会议上

区人民政府代区长 张自华

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2008年政府工作回顾

2008年，是本届政府的开局之年。一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，区政府认真贯彻落实党的十七大精神，深入落实科学发展观，紧紧围绕建设山水园林新型工业城市核心区的目标，按照“抢抓四大机遇、实现五个突破、抓好六项重点”的要求，深入开展“思想大解放、经济大发展”活动，积极应对冰冻雪灾、金融危机等困难和挑战，全力推进新型工业化、城市化和城乡一体化进程，较好地完成了区八届人大一次会议确定的目标任务。全年预计实现地区生产总值 95.6 亿

元,同比增长 15%;区本级财政一般公共预算收入 2.02 亿元,增长 32%;全社会固定资产投资 40.8 亿元,增长 43%;城镇居民人均可支配收入 13600 元,增长 20%;农民人均纯收入 4030 元,增长 14%。

经济转型稳步推进,工业结构日趋合理。突出工业的主导地位,按照建平台、抓项目、提效益的工作思路,千方百计上项目,做大规模扩总量,调优结构提质量,挖潜改造增后劲,有力地推动了工业经济总量和效益的同步提升,发展方式实现了新转变。园区聚集效应显著增强。在工期紧、人员少、征地拆迁和融资难度大的情况下,投资 8500 万元,实施了机械装备区 4 条总长 7.6 公里的道路建设工程;投资 800 多万元,完成了石嘴山经济开发区 12 公里道路绿化、供排水等项目,园区承载能力进一步提高。开发区全年入园项目 15 个,实际到位资金 17.9 亿元,预计实现工业增加值 19 亿元。工业结构调整步伐加快。全年共组织实施工业项目 42 个,完成投资 14 亿元,机械装备制造和新材料两大产业规模日益壮大,其中晶阳公司半导体及太阳能系列设备、天地奔牛超重型刮板输送机、金和化工干法氟化铝二期等 12 个项目已投产,中色新材料产业园、维尔铸造、苏宁铸钢件、三庆特种汽车制造、晋安公司单晶硅及切片等项目正在抓紧建设。全区规模以上企业发展到 112 家,产值占全部工业的 97.8%,骨干企业的带动和支撑作用明显增强。全年预计实现工业增加值 67 亿元,同比增长 17%,其中机械装备制造和新材料产业比重达 15.6%。节能减排成效明显。共实施循环经济项目 13 个、技改项目 25 个,淘汰“五小”和污染企业 15 个,对 60 家企业实施了关停整顿,对 5 家高耗能企业实行了压量限产,

预计年内万元 GDP 综合能耗下降 9%，万元工业增加值能耗下降 16%，全社会能源消费总量控制在 328.45 万吨标准煤以内，实现了“两降一控”目标。**有效应对金融危机。**受金融危机影响，大武口区 44 家规模以上企业停产半停产。为了有效应对金融危机，促进经济平稳较快增长，我区认真贯彻落实国家十条、自治区十项措施和石嘴山市八项措施，建立了区级领导联系服务企业长效机制，深入各企业调查研究，帮助企业解决生产经营中存在的突出问题，协调供电、金融、税务等部门做好扩大内需各项政策措施的落实。同时突出投资拉动，对照新增 1000 亿元中央投资安排方案和建设任务，进一步抓好项目资金对接，向自治区、市发改委上报了总投资 130.2 亿元的 70 多个项目。积极组织各企业开展自救，采取各种措施减少库存，抓住国家应对危机的有利金融政策，积极争取贷款支持；加大市场需求调查，进行技术改造和研发新产品的力度；停产企业积极稳定员工队伍，检查维修设备，开展技能培训；石嘴山市鼎源工贸有限公司等企业迅速转产，转向第三产业和服务业发展。

城乡一体先行先试，统筹发展快速推进。积极争取自治区支持，我区被列入宁夏首批城乡一体化试点县区，并从实际出发，先行先试、大胆探索，突出重点、整体推进，在一些重点领域和关键环节实现了新突破，走在了自治区前列。**政策体系初步形成。**制定出台了《大武口区关于统筹城乡经济社会发展，推进城乡一体化进程的实施方案》，提出了到 2011 年提前一年完成城乡一体化试点工作的目标。启动了城乡一元化户籍制度改革，已有 5600 名失地农民转为城镇户口。出台了城乡教育、卫生、计划生育、医疗救助、低保

等八个方面的配套改革措施，为城乡一体化的深入推进提供了政策支撑。**基础设施日益完善。**加快推进基础设施向农村延伸，共开工新建农民新居 1005 户，改造旧居 924 户、农村危房 236 户，开工新建农村公路 23.4 公里，整修村庄巷道 11 公里，建设农村沼气池 312 座，农村面貌显著改观。加快推进农村大庄点建设，建成了独具特色的隆湖一站古香社区，实施了隆湖星海家园二、三期工程，一站“万人大社区”正在形成。实施了隆湖泄洪排涝补灌工程、龙泉村泵站改造及渠道砌护工程、兴民村扬水灌区节水改造工程和隆湖十五、十六支渠农业综合开发等项目，改造中低产田 3.2 万亩，完成测土配方农业 4200 亩，农业综合生产能力进一步提高。**规模经营稳步推进。**积极推进农村土地流转制度改革，土地流转面积达到了 3400 亩。出台了农业产业化项目补助政策，全年共支出各类补贴扶持资金 859 万元，成为财政支农力度最大的一年，全区日光温室总量达 2850 栋，奶牛饲养量达 1000 头，“适水”产业面积达 4.3 万亩，蔬菜、林果、畜牧养殖和水产四大特色产业规模日益壮大。加大农业科技服务力度，建立了 6 个 12369 农业科技 110 服务站，建成了隆湖温室蔬菜育苗中心，农业科技支撑能力进一步提高。**农民素质显著提升。**大力实施新型农民培育工程，全年共完成农民培训 11600 人次，其中农村实用技术培训 8550 人次、农村劳动力转移就业培训 3050 人次，实现劳务收入 9500 万元，占到了农民收入的 70% 以上。农民科技水平和劳动技能的快速提升，有效促进了农民收入的增加，连续五年实现了两位数增长。

环境整治卓有成效，城市面貌焕然一新。以迎接自治区成立 50

周年大庆为契机，以“五创”活动为载体，开展了大规模的城乡环境综合整治暨绿化美化战役，城市形象和品位显著提升。城市功能日趋完善。配合市上实施了沙湖大道建设工程，征地 9326 亩，拆迁总量达 6.3 万平方米，为全市一号工程的顺利完工打下了坚实的基础。加快旧城改造步伐，投资 1900 余万元，改造了前进路 3.3 公里道路；投资 150 万元，高标准完成了区人代会唯一议案——石炭井新华街改造工程；投资 2550 万元，完成了中心商贸区 3 个街区、5 条街路的综合改造，建成了宁夏第一条彩色沥青路面，商贸区的经营环境和档次显著提升。投资 600 万元，完成了长庆街雨水收集工程，填补了我区道路无雨水收集的历史空白。仅用一个月时间，完成了六百户棚户区 371 户 3.4 万平方米的拆迁工作，为后续新居建设奠定了坚实的基础，六百户居民将彻底告别生活环境脏乱差、时常被水淹的历史。投资 260 万元，完成了黄河街路灯改造、城区路灯智能化控制二期工程，城区装灯率和亮灯率分别达到 97% 和 98%。园林城市特色日益彰显。投资 1.6 亿元，实施了新区（景观）生态园、星光（苗木）生态园、北武当（旅游）生态园、南沙海（度假）生态园、沟口槐树林生态园、长胜湿地适水产业和世纪大道延伸段、工人西街、东方广场二期等项目，全年共栽植各类树木 505 万株，新增绿化面积 1.5 万亩，城市绿化覆盖率达到 35.8%、绿地率达 34%、人均公共绿地面积 14 平方米，已达到或超过“国家园林城市”和“全国绿化模范城市”标准，形成了以生态园为支撑，以道路绿化为骨架，以街头园林景观为节点，以园林小品为点缀，纵横交错、五彩缤纷，城在林中、林在城中的城市园林体系。

环境整治成绩斐然。针对群众反映强烈的乱搭乱建、乱摆摊点等“八乱”问题，坚持标本兼治、综合治理，拆违章、修道路、清卫生、整市容，“穿衣戴帽”、规范牌匾，树立了秩序井然、经营有序、规范整洁、环境优美的城市新形象。着眼于建立环境治理长效机制，积极探索城市管理网格化新机制，实施了城市管理“四级网络”建设试点，下放城管职权，设立了2个街道城管站和4个社区城管服务站，城市管理正在由突击整治向长效管理转变，城管部门单一管理向城管、街道社区“互动式”管理转变。

第三产业蓬勃发展，消费市场繁荣活跃。贺兰山商场、新华百货连锁、美佳铭城、旺客隆等商贸流通骨干企业贸易量持续增长，中央商务旅游度假酒店、朝阳商贸城等项目顺利开工建设，全年预计实现社会消费品零售总额19.6亿元，同比增长25%。旅游业发展步伐加快，南沙海旅游开发项目即将开工建设；北武当生态旅游景区3A级创建工作全面启动，新增彩叶植物12万株，成为宁夏“一票通”旅游景点；国务院“五·七”干校博物馆和龙泉村民俗文化博物馆顺利建成，成为展示大武口区历史文化和民俗特色的重要窗口，“三色”旅游品牌（星海湖蓝色、北武当红色、龙泉村绿色“农家乐”）正在逐步形成，全年旅游人数56.2万人次，实现旅游收入5604万元，分别增长11.2%和6.9%。房地产业呈现出产销两旺的良好势头，全年预计完成房地产投资11.6亿元，同比增长15.9%。金融保险、物流、仓储、咨询、信息中介等新兴业态发展步伐明显加快。全年预计实现服务业增加值24亿元，同比增长13%。

社会事业全面进步，民计民生持续改善。教育事业加快发展。

投资 6500 万元，实施了六小和十二小改扩建，隆湖中学宿舍楼、胜利小学和十五小二期建设，区属 10 所学校运动场地和 17 所学校的维修改造等项目，锦林小学顺利建成投入使用，办学条件明显改善。全力抓好“两基”迎“国检”工作，顺利通过了国家教育督导团的检查验收。文化体育事业日益繁荣。建成了一站文化体育广场和文化产业一条街，配合市上举办了中国·石嘴山园林奇石博览会暨塞上湖泊节，承办了宁夏首届农民文化艺术节，成功举办了大武口建区 35 周年成就展、庆祝自治区 50 大庆大型焰火晚会等活动，我区的知名度和影响力进一步扩大。开展了非物质文化遗产和全国第三次文物普查工作，15 个“非遗”项目列入保护目录，市十三小被确定为国家级非物质文化遗产传承保护基地。编纂出版了《石炭井区志》，区志办被评为全区地方志工作先进集体。举办了大武口区第四届沙滩运动会、城乡群众运动会等体育赛事，全民健身活动深入开展。医疗卫生工作扎实有效。全面启动了城镇居民基本医疗保险试点，参保人数 7.84 万人，参保率 72.16%。认真做好新型农村合作医疗提标扩面工作，为 4000 多名参合农民实施了免费体检，先后两次提高了新农合报销比例，参合率达 91.2%。提前一年启动实施了农民健康教育与健康促进行动，农民健康意识和健康水平显著提高。认真抓好药品“三统一”工作，杜绝了药品滥采购、滥加价现象。加大食品安全整治力度，隆湖开发区创建食品安全示范乡镇工作得到自治区好评，我区顺利通过自治区卫生城区复查验收。计划生育工作跃上新台阶，“三无”创建巩固工作通过了市区两级自查初验。“创业富民”工程成效显著。规划了九大创业示范

基地，建立了创业政策扶持体系，全民创业热情进一步激发，全年共扶持创业项目 257 个，兴办创业实体 257 个，开发就业岗位 2408 个，实现城镇新增就业 11947 人。劳动维权工作实现新加强，在宁夏率先建立了农民工“讨薪快车道”法律专项服务体系和政府投资项目劳动用工工资直付机制，并由政府出资为外出务工人员购买了意外伤害保险，有力维护了劳动者的合法权益。高度重视困难群众生活问题，出台了《大武口区失地农民最低生活保障暂行办法》，提高了农村低保补助标准，全年累计发放城乡低保资金 1757 万元，发放各类救助补贴资金 848 万元，实现了应保尽保、动态施保。社区建设深入推进。成立了星海街道办事处，矿区居民的下迁安置工作有序推进，累计安置下迁居民 5800 人，下迁工作得到了温家宝总理的关注和好评。星级社区创建工作实现新加强，完成了锦林等 6 个社区阵地建设，使 40% 的社区办公用房达到了五星级标准；社区绩效考核体系不断健全，社区服务水平进一步提升，全区星级社区创建率达 74%，星级社区创建工作走在了全市前列。提高了村（居）干部生活补贴和合同用工工资标准，调动了社区工作者的积极性。其它事业全面进步。认真落实党的民族宗教政策，民族团结进步，宗教管理不断规范。加强国防动员和双拥工作，军政、军民团结进一步巩固。启动了第一次全国污染源普查和第二次全国经济普查。

文明程度显著提高，民主法制不断加强。广泛开展社会主义核心价值体系教育，“四大工程”和“三德”建设深入推进，社会文明程度和市民素质进一步提高。自觉接受人大、政协和社会的广泛

监督，主动听取各方面的意见建议，共办理人大议案 1 件、代表意见建议 29 件，政协委员提案 50 件、意见建议 16 件，办结率 91%。全面推进政务、厂务、校务、村(居)务公开，基层民主决策、民主管理、民主监督水平有了新提高。制定了《大武口区城市道路占用挖掘管理办法》等规范性文件，政府法治化程度进一步提高。扎实推进平安建设，维护了北京奥运会、自治区 50 大庆、“两节一会”等重要活动期间的社会稳定。深入开展“书记大接访”活动，信访工作实现了新加强；建立了“三调联动机制”，矛盾纠纷调处成功率达 96%以上；启动了技防设施建设工程，覆盖面达 34.6%，社会治安防控体系进一步健全。全面加强“五五”普法工作，顺利通过了自治区中期督导评估。高度重视安全生产工作，有效遏制了重特大安全事故的发生。

改革开放深入推进，发展活力显著增强。全年共确定实施了 17 项创新型工作，城乡一体化、孕产妇生育关怀、农民工工资直付等工作走在了自治区的前列，在全区上下形成了抓重点、攻难点、出亮点的良好氛围，发展活力显著增强。进一步拓宽融资渠道，公开出让了原区政府等办公场所，有效盘活了城市资产，在以城养城方面取得了新突破。坚持依法治税，深入挖掘潜在税源，社会综合治税水平全面提高，使我区财政收入首次突破了 2 亿元大关。继续深化财政改革，优化支出结构，新农村建设、生态建设、城市建设管理、教育等公益事业支出达 1.72 亿元，创历史之最。加大审计监督力度，节约政府投资项目资金 3580 万元，做到了资金的安全、规范使用。扎实推进教育改革，隆湖 6 所学校全部移交区教育局

局统一管理，开展了城乡联校行动，推进了教育均衡发展。率先在市政环卫和园林系统启动了管养分离改革，对山水大道等绿化养护、城区5条街路保洁权面向社会公开招标，在转变政府职能、推进公共服务市场化方面迈出了坚实一步。紧抓东部产业转移等有利时机，加大“三争双招”力度，全年共落实招商项目87个，其中亿元以上项目4个，东部产业转移项目5个，实际到位资金26.56亿元，较上年增长65.7%。

各位代表，区八届人大一次会议上，区政府向全区人民庄重承诺，要倾力为民办好“十件实事”。我们以对广大人民群众高度负责的态度，精心组织，强力推进，有诺有践，有行有果，确保了“十件实事”的全面落实。①全面完善了旧城区绿化，新植补植各类树木41.3万株，新增草坪10.7万平方米，旧城区绿化档次和水平进一步提升；②投资560万元，对青山公园进行了全面改造，成为市民休闲娱乐健身的理想场所；③投资1765万元，新建了市第十九小学，建成后可解决1200多名学生的入学问题；④投资2500万元，完成了朝阳院等4个居民区43.8万平方米的环境综合整治，进一步改善了社区生活环境；⑤开展了宣传文化助贫活动，向城乡特困户免费赠送彩电802台，丰富了群众文化生活；⑥实施了孕产妇生育关怀行动，在宁夏率先实现了农村孕产妇和城市贫困孕产妇免费住院分娩；⑦实施了“六大爱心助残工程”，百户养羊助残扶贫、农村残疾人危房改造、免费医治白内障患者等工作，有力的推进了残疾人事业发展；⑧实施了农村学校供热工程，隆湖四站等4所学校实现了安全取暖；⑨启动实施了6个村的农村人饮安全工程，结束

了万余名农村群众饮用苦咸水的历史；⑩在 12 个行政村和 3 个农业协会建立了新农村信息服务站，为农产品网上购销奠定了基础。

各位代表！2008 年，我们坚持发展第一要务不放松，顺应形势，抢抓机遇，大力实施项目带动战略，以市辖区也能干大事的魄力，多方争取项目资金，开工建设了 92 项主要工程项目，完成投资 22 亿元；“双争”资金总量达 2.7 亿元，较上年净增 2.1 亿元；在地方财政收入仅有 2 亿元的情况下，完成政府支出 4.33 亿元，均创历史新高，是我区实施工程项目最多、争取资金最多、投资规模最大的一年，也是我区综合实力较快提升、社会事业显著进步、各项工作取得重大成就、人民群众得到更多实惠的一年。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界大力支持的结果，是全区各族人民团结奋斗，锐意进取，务实创新的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、人民解放军和武警官兵、公安干警，向关心和支持政府工作的各级人大代表、政协委员、各民主党派和人民团体，向所有关心支持大武口区经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题，主要表现在：受金融危机影响，我区经济增长明显放缓，企业经营困难增多，应对经济风险的能力亟待提高；经济转型、结构调整和节能减排任务依然艰巨；城乡差距仍然较大，推进农村改革发展、实现城乡一体化的任务仍很繁重；投融资体制不健全，制约着城市发展步伐；教育、文化、卫生等社

会事业发展还不能很好地满足人民群众日益增长的需求；个别工作人员创新意识、开拓精神不足，推进改革发展和适应体制变化的能力有待提高，等等。对此，区政府将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

2009 年政府主要工作

2009 年，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设山水园林新型工业城市核心区的目标，按照区委提出的建设“科学发展示范区、经济转型示范区、循环经济示范区、城乡统筹示范区、生态文明示范区、创业富民示范区”的要求，全力保增长、保投资、保民生、保稳定，着力在促进经济转型、统筹城乡发展、提升城市品位、扩大招商引资、推进创业富民、构建和谐社会上取得新突破，促进全区经济社会又好又快发展，以优异的成绩向新中国成立 60 周年献礼。

2009 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%；全社会固定资产投资增长 28%；财政一般预算收入增长 13%（按可比口径）；城镇居民人均可支配收入增长 8%；农民人均纯收入增长 10%；万元 GDP 能耗下降 4%；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；人口自然增长率控制在 8‰ 以内。

为实现上述目标，我们将重点做好以下工作：

一、着力推进“两大产业”发展，实现经济转型新突破

大力推进产业结构调整，突出发展机械装备制造和新材料两大产业，着力培育规模效益、品牌特色，下大力气解决“三高两低”问题，推进经济转型实现新突破。加快园区建设，拓宽产业发展新空间。按照“骨干壮大，主业突出，特色鲜明，功能完善”的原则，编制完成机械装备区总体规划，进一步完善园区基础设施，重点抓好机械装备区 110 国道至大荣公司、总机修厂至煤机二厂道路建设，石嘴山经济开发区中小企业孵化园、园区道路绿化等项目建设，优化园区服务环境，实现项目入驻和基础设施同步跟进。加快推进园区信息科技发展，努力将石嘴山经济开发区建设成为全国信息化与工业化融合的试点园区。实施项目带动，培育产业发展新优势。在发展机械装备制造业方面，依托天地奔牛、三一骏马等重点骨干企业，加快引进建设一批竞争能力强、技术水平高的先进机械装备制造项目和工艺性协作配套项目，壮大产业发展规模，加快建设西北重要的先进机械装备制造基地。抓好在建项目建设，加快天地奔牛 2400 台（套）矿用减速器、苏宁机械年产 2 万吨铸钢件、维尔铸造年产 4 万吨铸件、三庆公司特种汽车制造等项目实施进度，促其早日投产达效。在发展新材料产业方面，依托中色（宁夏）东方集团公司等骨干企业，重点发展以钽、铌、铍等为主的稀有金属材料产业，抓好中色东方集团年产 9200 吨铍青铜板带材、1 万吨干法氟化铝、3 万吨碳化硅切割刃料、1.6 万吨微合金钢炉料以及海

力电子公司年产 380 万平方米电极箔生产线、晶阳公司单晶硅深加工、晋安硅业公司年产 1000 吨单晶硅及切片等项目建设，促其尽快建成投产达效，全力打造全球重要的新材料研发生产基地。通过以上努力，确保两大产业占工业总量的比重提高到 16% 以上。加强协调服务，增强产业发展新活力。积极应对金融危机带来的不利影响，认真落实自治区、市党委、政府确保工业经济健康平稳运行各项政策措施和“解困、扶持、服务”方针，建立区级领导联系服务企业长效机制，协调落实税费减免、电价优惠、银行贷款贴息等政策，增强企业发展信心，促进经济平稳较快增长。坚持在危机中把握机遇，积极引导企业转产整合，加速淘汰不符合国家产业政策、高污染、高排放、低效益的企业，促进结构调整。

二、着力推进城乡一体，构建城乡统筹发展新格局

坚持以工业化的理念发展农业，以城市化的思路建设农村，以市民化的定位培育农民，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，着力打造城乡统筹示范区。一是高起点规划。按照“三个集中”（工业向园区集中、人口向城市和农村大社区集中、土地向规模化经营集中）的发展思路，高起点编制完成城乡一体化总体规划和城乡产业发展体系、规划建设体系、科教文卫体系、公共服务体系等分项规划，全面完成村庄布局和建设规划，形成以城市区为核心、以小城镇为支撑、以农村大社区为纽带的“一核多极”城乡发展格局。二是高标准建设。加快城市建设步伐，配合市上做好“两馆一广场”以及长途汽车站迁建、城区电力线路入地改造等项目，完成

贺兰山北路（游艺街-建设街）道路改造工程，不断提升城市服务功能。着力推进星海镇经济区规划建设，按照“高起点、高标准、城市化”的要求，先期做好规划，抓好经济区路网、水系、供排水等基础设施建设；配合实施石嘴山火车站迁建、新火车站至世纪大道道路建设等项目；与自治区农垦局协调，联合开发建材厂万亩高新技术产业园，着力将星海镇经济区打造成招商引资的“停机坪”、对外开放的新窗口和统筹城乡的示范区，形成新的经济增长点。高度关注群众住房问题，配合做好矿区居民下迁安置工作，启动实施原煤机一、二、三厂棚户区改造工程，切实改善群众居住条件。加大农村基础设施投入力度，完成隆湖六站至马拉机站农村公路建设，高标准实施隆湖大道改造工程；完成隆湖一站、二站、六站、西轴等村的人饮安全工程建设，率先在宁夏实现农村安全饮水户户通。加大农村市政设施投入力度，完成隆湖水厂等项目建设前期工作，力争开工建设；对条件成熟的六站、一站、龙泉和兴民村，争取在两年内实现电信宽带全覆盖。加快推进大庄点建设，实施一站、六站村庄改造，抓好长胜和星海家园三期“塞上农民新居”建设，促进农民相对集中居住，并高标准配套与群众生活密切相关的服务设施，将隆湖一站、长胜龙泉等村打造成自治区一流的农村大社区示范点。

三是高层次发展。按照依法自愿有偿原则，积极引导农民加快土地承包经营权流转，大力发展适度规模经营，年内新增土地流转面积 6000 亩。提升农业发展层次，大力发展城郊型现代观光农业，抓好长兴土地整理和规模种植、养殖业发展，完成长胜湿地

适水产业项目、二站村设施农业土地整理和龙泉村生态旅游观光农业建设，实现农业发展与旅游相结合，达到“一业多收、一举多得”的目的，促进农民收入快速增长。四是高水平管理。改革户籍管理体制，稳步推进户籍管理一元化。加快建立城乡平等、统一的劳动就业管理体制，加强农村劳动力转移就业培训，年内完成转移就业培训 3000 人。坚持和完善过渡期内城乡教育、卫生、计划生育、最低生活保障、特困居民医疗救助等政策，稳步实现社会管理一体化。扩大城市管理范围，将城市东区和龙泉村纳入城市区管理，逐步实现城乡综合执法一体化。对条件成熟的村组实行环卫作业全天候保洁，增配垃圾收集、清运设施，推行“门前三包”、“四级网络”的城市环境卫生管理模式，进一步改善农村环境。继续深入开展城乡环境综合整治活动，以崭新的城乡面貌迎接建国 60 周年。

三、着力推进园林生态做精做美，再造城市品牌新优势

按照“扩量提档升级，做精品、做亮点”的要求，重点抓好星光（苗木）生态园、南沙海（度假）生态园及小渊基金二期，长庆街、前进路、世纪大道绿化，城市节点做精做美等生态园林绿化项目，加大新区和北武当旅游区绿化力度，注重林网结构、色彩搭配、园林艺术、景观效果，体现“一街一品、一路一景”特色，促进生态园林精品化，全面提升园林城市品位，彰显城市个性。加大农村绿化力度，以隆湖开发区为重点，抓好农村大庄点、主干道路两侧及渠系绿化，努力实现道路林荫化、条田林网化、村庄园林化目标。进一步抓好驻地厂矿、机关企事业单位和居民小区绿化，加大园林

化单位创建力度，改善群众工作生活环境。年内栽植各类树木 260 万株，新增绿化面积 5800 亩。

四、着力推进服务业发展，实现消费需求新增长

面对金融危机影响，将拉动消费作为保增长的重要途径，继续围绕“扩大总量、优化结构、提升水平”三大任务，进一步完善市场体系，改善消费环境，扩大消费需求，着力构筑与工业化相配合、与城市化相协调、与群众需求相适应的服务业发展新格局。紧紧围绕机械装备制造和新材料等主导产业发展以及农业产业化经营，大力发展生产性服务业，推动生产性服务向产前、产中、产后延伸，加快研发、检测维修、仓储、配送、技术培训、售后服务等服务业发展，补强延伸发展链条，走出一条三次产业协调发展的新路子。认真落实好各项创业优惠政策，积极鼓励引导广大创业者围绕衣食住行、城市建设、商贸流通、家政服务、信息中介等领域兴办服务实体，实现服务业发展与创业富民的良性互动。抓好重点项目建设，加快朝阳商贸城、中央商务酒店、南沙海旅游开发、北武当 3A 级景区等项目的实施进度，以重大项目建设带动服务业发展。力争年内全社会消费品零售总额增长 22%，服务业增加值增长 13%。

五、着力推进节能减排，建立经济发展新方式

依法加强节能减排工作，严格执行节能减排“十大铁律”，实行严格的问责制和“一票否决”，坚决完成节能减排目标任务。充分利用节能减排政策的刚性约束，形成产业结构调整倒逼机制，进一步加大落后产能淘汰力度，大力提高装备制造业、新材料产业

和现代服务业比重，全面优化产业结构、需求结构和资源结构，着力解决我区的结构性高能耗、高污染问题。大力发展循环经济，抓好太西循环经济示范区建设，加快实施大武口电厂上大压小 2×330MW 机组扩建、国能二期 2×8000 万块煤矸石制砖等项目，推动经济发展方式转变和质量效益提高。认真执行项目准入“三同时”制度，严禁新上高耗能、高排放项目，从源头上抓好节能减排工作。着力抓好燃煤锅炉改造、建筑节能、绿色照明等十项重点节能工程，为实现“十一五”期间万元 GDP 能耗下降 22% 的目标奠定坚实基础。

六、着力推进“三争双招”，促进外源型经济新发展

抢抓资源型城市转型、国家促进宁夏经济社会发展、扩大内需、东部产业转移等机遇，深入开展“三争双招”竞赛，积极争政策、争项目、争资金、招商、招人才。通过“三争双招”，保投资、保项目、保资金、保增长。认真开展机械装备制造业招商年活动，大力引进与我区机械装备制造、新材料等主导产业相衔接、相配套的科技型、环保型项目。创新招商引资方式，坚持政府引导招商和依托市场主体招商相结合，充分发挥企业在招商引资中的主体作用，形成招商引资的强大合力。做好项目协调服务，力促矸钢片、标准铸件、石嘴山火车站战略装车点等重点项目尽快落地建设，使更多的合同项目成为开工项目，开工项目成为达产项目，增强区域经济发展后劲。完善招商引资激励考核机制，坚持区级领导联系重大项目 and 跟踪服务制度，用项目的数量、质量考察干部的事业心和工作能力，努力在全区上下形成科学谋划定项目、抢抓机遇争项目、千

千方百计引项目、同心协力干项目的工作局面。年内力争引进亿元以上项目 5 个，实际到位资金较上年增长 10% 以上，“双争”资金总量达到 2 亿元。

七、着力推进民生改善，实现社会事业新进步

始终坚持以群众呼声为第一信号，以群众利益为第一追求，以群众满意为第一标准，努力解决好上学、就医、就业和社会保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题。巩固提高“两基”成果。以人民满意为目标，从办学条件、师资力量等关键环节着手，推进教育均衡化、特色化和现代化。加快改善办学条件，新建五站小学综合教学楼，改造区属学校危旧校舍，做好建设街小学、锦林三小和一站小学等项目的申报争取工作，配合做好西北煤机技校、市职教中心迁建工作，完成一站、六站 2 所农村学校市级标准化学校创建，加快推进城乡教育一体化进程。以基础教育学校综合质量管理工程为抓手，全面提升学校管理水平和教育教学质量。加快发展文体事业。建设锦林社区全民健身综合体育场馆，实施长胜、潮湖等 11 个村的群众健身场地建设项目，积极开展群众性体育活动。争取大武口区文化馆、文化产业园等项目，扶持隆湖文化产业一条街尽快形成规模，促进文化事业大发展、大繁荣。广泛开展以道德模范评选活动为重点的精神文明创建工作。优化医疗卫生服务。加快建立覆盖城乡全体居民的医疗保障体系，新农合参合率达到 95% 以上，城镇居民基本医疗保险参保率达到 90%。扎实推进农民健康教育与健康促进行动，年内全面实现“健康教育有人教，四病（肝炎、

结核、包虫病、菌痢)防治有人包,农民身体有人检,环境卫生有人管”的目标。加强人口和计划生育工作,提升管理水平。继续开展孕产妇生育关怀行动,将其作为一项长期的民生工程做细做实。**深入推进全民创业。**力争开工建设大武口区人力资源市场,搭建好一城(兴民汽车修配城)、两街(创业富民示范街、餐饮小吃一条街)、六园(中小企业孵化园、星海文化产业创业园、星海农贸产业创业园、废旧物资交易创业园、建材交易创业园、小型加工企业孵化园)创业平台,进一步建立健全创业扶持政策,形成政府鼓励创业、部门服务创业、社会支持创业、群众自主创业的强大合力,着力将我区打造成为自治区全民创业示范区。年内扶持创业项目120个以上,新增个体工商户700个以上,创造就业岗位1200个以上。**健全社会保障体系。**加大城乡居民社会养老保障政策宣传力度,提高社会养老保险覆盖面。健全城乡居民最低生活保障制度,着力构筑与经济社会发展水平相适应、管理规范、覆盖全面的社会保障体系,切实保障困难群众基本生活。加快建立“门诊救助、资助参保参合、住院救助、大病救助和慈善救助”五位一体的城乡医疗救助体系。积极实施“八大爱心助残”工程,推进残疾人事业发展。**加强社区建设管理。**继续推进星级社区创建,加大社区建设投入力度,完成星海办事处办公楼及锦林社区阵地建设、朝阳街道社区服务设施建设项目。加强社区服务,逐步形成劳动就业、帮困扶贫、养老育幼、计生卫生等为一体的社会化服务体系。抓好农村大社区试点工作,在建设配套和管理服务上努力实现

城乡一体化。以深化社区民主自治为重点，做好社区居委会换届选举工作。协调各业发展。加强统计执法，强化统计分析，全面完成第一次全国污染源普查和第二次全国经济普查工作。重视老龄工作，积极发展妇女儿童事业。实施殡葬救助，加强殡葬事务规范化管理。高度重视人民武装工作，完成民兵训练基地建设项目，巩固和发展军政军民团结，提高“双拥”共建水平。

八、着力推进平安建设，维护社会稳定新局面

坚持“稳定压倒一切”，进一步深化社会治安综合治理，最大限度地增加和谐因素、减少不和谐因素。加强“三调联动”机制建设，认真倾听群众呼声和诉求，高度重视信访和市民投诉工作，妥善处理涉及群众切身利益的各种矛盾。扎实推进技防设施全覆盖，年内技防设施建设覆盖面达到50%以上，进一步提高社会治安防控水平。严格落实安全生产责任制，深入开展打“三非”、反“三违”、防“三超”活动，坚决遏制重特大事故发生。高度重视食品安全工作，认真落实自治区加强食品安全十项规定，确保百姓吃上放心食品。进一步巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。加强“五五”普法工作，全面开展法治城区创建活动。深入开展“严打”整治斗争，依法处理、打击各类违法犯罪活动，始终保持对犯罪分子的高压态势，进一步增强人民群众的安全感。

九、着力推进“五型政府”建设，实现政府自身建设新加强

当前，我区正处于加快推进经济转型、适应体制变化的关键

时期，改革发展的任务十分艰巨。我们必须按照“高效、规范、务实、廉洁”的要求，以“五型政府”为抓手，扎实推进政府自身建设和管理创新，切实做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。一是以提高施政能力为目标，努力建设学习政府。坚持把学习作为一种本领、一种常态，深入思考并准确把握“好”的内涵、“快”的要求、“追”的方向和“超”的目标，提高对新情况、新事物的认识水平，增强谋全局、抓机遇、解难题、促突破的能力。深入开展学习实践科学发展观活动，坚持用科学发展观武装头脑，推进新一轮思想大解放，不断提高政府机关运用科学发展观指导工作的能力。二是坚持发展第一要务，努力建设责任政府。积极应对金融危机，坚定不移地实施项目带动战略，按照“保增长、上水平、增活力、重民生”的要求，坚持把保增长作为2009年经济工作的首要任务，把扩大投资作为保增长的根本途径，认真贯彻落实国务院、自治区、市扩大内需各项政策措施，把保增长、扩内需、调结构更好地结合起来，在优化结构的基础上保持合理的投资规模，年内政府投资规模达到5亿元，以促进经济平稳较快增长。通过经济增长来稳定和增加就业，改善民生，维护社会稳定。三是规范行政行为，努力建设法治政府。全面推行行政执法责任制、行政过错责任追究制，加快建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。坚持科学民主决策，进一步健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度，对涉及人民群众切身利益和经济社会发展中的重大决策事项，坚决做到“五不决策”。

坚决执行区委的各项决议和决策部署，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，接受司法监督、社会监督和舆论监督，认真听取各民主党派、工商联和人民团体的意见。**四是加快转变职能，努力建设服务政府。**在加强和改善经济调节、市场监管的同时，更加注重社会管理和公共服务，优先发展社会事业和改善民生，确保政府管理、服务到位。扩大政府公共服务的覆盖范围，提高公共服务的供给能力和质量。加强公共财政建设，建立以民生为导向的财政政策体系，对一般性公务支出一律实行“零增长”，新增财力重点用于民生支出和公共服务。进一步改革公共服务提供方式，扩大项目代建制实施范围，加快“管养分离”改革，积极推进公共服务的社会化和市场化。**五是勤政廉政，努力建设效能政府。**严格执行廉政建设各项规定，加强对行政审批、财政资金分配、国有资产管理、建设工程招投标、政府采购等重点领域的监管，坚决制止征地拆迁以及教育、医疗等方面的不正之风。坚持求真务实、真抓实干，进一步完善决策、执行、考核“三个体系”，健全目标责任、业绩考核、末位追究和领导包抓重点工作等管理考核办法，落实重点工作定期督查通报、绩效考评等制度，确保各项工作有部署、有检查、有反馈，切实提高政府行政效能和执行力。

明年，在全力抓好涉及全区经济和社会发展的一些重大项目建设的同时，围绕人民群众关注的热点、难点问题，区人民政府将着力为全区人民办好 10 件实事。一是建设台湾路小学；二是对食品等服务行业的创业人员进行免费体检和卫生知识培训；三是建设隆

湖垃圾收集转运站；四是实施朝阳街亮化改造；五是实施居民区巷道硬化亮化工程，改造 10 座城市旱厕；六是新建改造 4 个社区卫生服务站；七是改造 300 户农村特困户危房；八是建设老年人活动中心（综合福利中心）；九是实施失地农民养老保险；十是实施出生缺陷干预工程，免费进行婚前医学检查。以上 10 件实事，是区人民政府对全区人民的庄严承诺，我们将尽力把实事办好、好事办实，让全区人民共享改革发展成果，不断增强人民群众的幸福指数！

各位代表！百舸争流千帆竞，乘风破浪正当时。时代的重任召唤我们奋发图强；人民的重托鼓舞我们奋力拼搏，肩负的重担激励我们奋勇争先。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在上级党委、政府和区委的正确领导下，紧紧依靠全区人民，以科学发展的坐标谋划发展，以更加宽阔的视野抢抓机遇，以改革创新的精神探索新路，努力使经济总量迈上新台阶，结构调整取得新进展，各项改革取得新突破，社会发展取得新进步，共同创造大武口更加美好的明天，以优异的成绩迎接新中国成立 60 周年！

主题词：政务 政府工作报告 通知

抄送：区委办，区人大办，区政协办。

大武口区人民政府办公室

2009 年 1 月 8 日印发

因不日即將完工。本公司將辦理各項手續，以便早日交還。此項工程之
進展，本公司將隨時報告。如有任何變更，本公司將另行通知。
此致
敬請
人
員
啟
事
本公司自成立以來，承蒙各界人士之愛護與支持，業務蒸蒸日上。現
因業務擴展，特聘請多位專業人士加入團隊，負責各項業務之執行。
凡我員工，務請各盡其責，共同努力，為公司之發展貢獻力量。此致
全體同仁。
董事長
陳永發

中華民國 98 年 12 月 25 日

敬啟者：本公司現已正式註冊，所有手續均已辦理完竣。凡我
員工，務請各盡其責，共同努力，為公司之發展貢獻力量。此致
全體同仁。
董事長
陳永發

中華民國 98 年 12 月 25 日

敬啟者：本公司現已正式註冊，所有手續均已辦理完竣。凡我
員工，務請各盡其責，共同努力，為公司之發展貢獻力量。此致
全體同仁。
董事長
陳永發